

Kokouksen aika 25.11.2021 klo 09:30

Kokouksen paikka Kouvolan kaupungintalo, valtuustosali

#### Asialuettelo

Läsnäolijat .....	1
18 § Kokouksen avaus ja osallistujien toteaminen .....	3
19 § Laillisuus ja päätösvaltaisuus .....	4
20 § Pöytäkirjantarkastajien valinta .....	5
21 § Uudet vaikuttamisen tavat -projekti .....	6
22 § Kymenlaakson hyvinvointialueen poliittinen ohjausjärjestelmä .....	8
- Poliittinen seurantajärjestelmä ver2.0 251121 .....	13
23 § Muut asiat .....	22

Kokouksen aika 25.11.2021 klo 9.30-11.02

Kokouksen paikka Kaupungintalo, Kouvola sekä Teams-yhteys

Osallistujat/jäsenet  
Kymsoten hallitus

Päivi Sippula	puheenjohtaja
Riku Pirinen	
Aila Eerola	
Veli-Matti Hartikainen	
Mikko Jaanu	
Samuli Sibakoff	
Matti Astola	
Kari Huovila	
Vappu Kuokka	

Jäsenkuntien nimeämät edustajat

Jouko Leppänen	Kouvola
Sami Virtanen	Kotka
Elina Inkeroinen-Lalu	Hamina
Toni Vanhala	Pyhtää
Anja Kivelä	Virolahti
Tarja Alastalo	Miehikkälä

Kymenlaakson pelastuslaitos

Topias Kotiniemi

VATE

Annikki Niiranen	esittelijä
Juhani Carlson	
Sanna-Riitta Junnonen	

Poissa

Tiina Mikkola	
Markku Pakkanen	
Seppo Rintamo	
Paula Werning	Kymenlaakson pelastuslaitos
Miia Witting	

Kutsuttuna

Elina Eerola	Sitra
Joonas Leppänen	Sitra
Anni Björklund	Kymsote

Kymenlaakson hyvinvointialueen valmistelu  
poliittinen seurantaryhmä

VATE:n poliittinen seurantaryhmä

25.11.2021

2

---

Muut osallistujat

Lauri Lehto  
Ari Nevalainen

Kymsote  
Kymsote, pöytäkirjan pitäjä

---

---

18 §

Kokouksen avaus ja osallistujien toteaminen

Puheenjohtaja avaa kokouksen ja toteaa läsnä olevat.

Todetaan kokouksen läsnäolijat.

Päätös: Puheenjohtaja avasi kokouksen ja totesi läsnäolijat.

---

19 §

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös: Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

20 §

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Esittelijän esitys:

Valitaan pöytäkirjantarkastajiksi Elina Inkeroinen-Lalu ja Mikko Jaanu.

Päätös: Valittiin pöytäkirjan tarkastajiksi Aila Eerola ja Mikko Jaanu.

D/2885/00.02.11/2021

21 § Uudet vaikuttamisen tavat -projekti

Sitralla on käynnistynyt ”Uudet vaikuttamisen tavat -projekti, jossa vahvistetaan osallistuvaa demokratiaa Suomessa tekemällä kokeiluja, selvityksiä ja tukemalla uusien osallistumismuotojen käyttöönottoa. Siinä pyritään levittämään uusia vaikuttamisen tapoja entistä laajempaan käyttöön Suomessa ja vahvistamaan niiden kytkentää päätöksentekoon.

Työn keskeisiä painopisteitä ovat tietoisuuden lisääminen, menetelmäkehitys, kokeilut, kytkeminen päätöksentekoon ja kansainvälinen yhteistyö.

Sitra haluaa innostaa mukaan laajan joukon demokratian kehittäjiä uudistamaan suomalaista demokratiaa yhteistyössä pyrkimällä toimimaan välittäjäorganisaationa tutkimuksen, poliittisen päätöksenteon ja kansalaisyhteiskunnan välillä.

Keskeinen toiminnan kohde ovat tammikuussa 2022 aluevaalien yhteydessä perustettavat hyvinvointialueet. Projektissa tuetaan hyvinvointialueita demokraattisen rakenteen luomisessa, vahvistetaan vi-  
ranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden ymmärrystä asukasosallisuuden merkittävydestä ja lisää asukkaiden vaikutusmahdollisuuksia kehittämällä uusia vaikuttamisen tapoja.

Työllä tuetaan myös kansallisen demokratiaohjelman 2025 sekä julkishallinnon uuden strategian toimeenpanoa, joissa kansalaisten vaikutusmahdollisuuksien laajentaminen on keskeinen tavoite.

Projekti käynnistyi marraskuussa 2021 ja jatkuu osana *Demokratia ja osallisuus* -teemaa vuoden 2025 loppuun.

Joonas Leppänen ja Elina Eerola Sitrasta esittelevät ajatuksia demokratian kehittämisestä.

Lisätietoja antaa: muutosjohtaja Lauri Lehto, puh. 040 489 8652, sähköposti: lauri.lehto (a) kymsote.fi

Esittelijän esitys:

Merkitään tiedoksi.

Asian käsittely.

VATE:n poliittinen seurantaryhmä

25.11.2021

7

---

Puheenvuoroja käyttivät: Lauri Lehto, Joonas Leppänen, Elina Eerola, Jouko Leppänen, Riku Pirinen, Toni Vanhala, Matti Astola, Aila Eerola, Annikki Niiranen.

Päätös: Merkitään tiedoksi.



## 22 § Kymenlaakson hyvinvointialueen poliittinen ohjausjärjestelmä

Kymenlaakson hyvinvointialueen VATE-toimielin, 29.9.2021, 54 §

STM:n tiekartan tehtävissä johtamisen ja osaamisen valmistelutyöryhmän vastuulla olevan tehtävän ”johtamisrakenteet ja johtamisen välineet” osatehtävinä edellytetään valmisteltaviksi:

- hyvinvointialueen organisaatorakenteen määrittely
- johtamis- ja ohjausrakenteen valmistelu sekä verkostojohtamisen rakenteiden määrittely (ml. vuosittaisen STM:n ja HVA:n neuvotteluprosessin nivominen osaksi johtamisjärjestelmää)
- pelastuslaitosten johtamisrakenteen valmistelu osana tulevan hyvinvointialueen rakennetta (sotesta erillisenä rinnakkaisena toimialana)
- palvelurakenteen ja johtamisrakenteen kohtaamisen varmistaminen

Rakenteen määrittelyn tavoiteaikatauluna on loka-joulukuu ja sen valmistelu tulisi aloittaa luottamushenkilöorganisaation (poliittinen johtaminen) rakenteen valmistelulla. Valmisteltaessa esitystä rakenteesta tulee huomioida, että johtamisrakente ei saa lukita palvelurakennetta, jos palvelurakennetta tulee tarve myöhemmin muuttaa. Lisäksi hyvinvointialueen perustehtävä on pidettävä kirkkaasti mielessä rakenteita laadittaessa ja uudistuksen hyöty on kyettävä tuomaan selvästi esiin - hallinto ei saa syödä resursseja palvelutuotannolta. Luottamushenkilöorganisaation valmistelulla on yhdyspintoja hallinto, talous ja tukipalvelujen sekä palveluiden järjestämisen valmisteluun. Esimerkiksi hallintosäännön valmistelu sekä siinä ilmaistavat vastuut ja velvoitteet (toimi- ja päätösvalta) pohjautuvat luottamushenkilöorganisaation rakenteeseen.

Nyt laadittu luottamushenkilöorganisaation kuvaus sisältää lakisäänteiset toimielimet ja huomioi talousarviossa määriteltävien resurssien kohdentamisen sekä hallinnan mahdollisimman selkeästi. Aluevaltuusto hyväksyy talousarvion ja aluehallitus vastaa talousarvion valmistelusta sekä täytäntöönpanosta. Talousarvion laadinta ja mahdolliset muutokset edellyttävät kokonaisharkintaa, koska mahdollisten muutosten kate on löydettävä talousarvion sisältä. Taloudenhoidon velvoite määrittelee myös operatiivisen päätöksenteon vastuun (konsernirakenne yms.) keskittämistä aluehallitukselle, eikä lautakuntarakenteella katsota saavutettavan niitä hyötyjä mitä ne perinteisessä kuntaorganisaatiossa vastuualueeltaan tuottavat. Hallituksen alaisien monijäsenisten toimielinten tehtävät ovat pääosin säädöksiin

määriteltyjä ja toiminnan luonne on täytöntöönpanoa ohjaavaa – aluehallituksen toimintaa tukevia. Tämän vuoksi mahdollisten muiden valmistelutehtäviä hoitavien pysyvien tai tilapäisten toimielinten suhde hallitukseen on turvattava (jaostot tai työryhmät). Vastuujohtaminen (Sote- ja pelastusjohtaminen) organisoidaan osaksi tuotantoorganisaatiota, jolla on myös järjestämisvastuu.

Väliaikaisen toimielimen käsittelyn jälkeen rakenne esitellään poliittisen seurantaryhmän kommentoitavaksi.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaisesti

-----

Poliittinen seurantaryhmä, 7.10.2021, 11 §

Päätös: Palautetaan asia uudelleen valmisteltavaksi

-----

Poliittinen seurantaryhmä, 27.10.2021, 16 §

Laki hyvinvointialueista 611 / 2021 mukaan

35 § Hyvinvointialueen toimielimet

Hyvinvointialueella on oltava aluevaltuuston lisäksi aluehallitus ja tarkastuslautakunta. Kansalliskielilautakunnasta sekä saamen kielen lautakunnasta säädetään 33 §:ssä.

Aluevaltuusto voi asettaa:

- 1) aluehallituksen alaisena toimivia lautakuntia hoitamaan pysyväisluonteisia tehtäviä;
- 2) johtokuntia liikelaitoksen tai tehtävän hoitamista varten;
- 3) jaostoja aluehallitukseen, lautakuntaan ja johtokuntaan.

Aluehallitus ja aluevaltuuston päätöksen nojalla muukin toimielin voi asettaa toimikunnan määrätyn tehtävän hoitamista varten.

Aluehallituksen, lautakunnan ja johtokunnan jaostoihin sovelletaan, mitä asianomaisesta toimielimestä säädetään.

Aluehallituksen alaisuuteen on hyvä perustaa lautakuntia valmistelemaan aluevaltuustolle esiteltäviä asioita, jolloin jo valmisteluvaiheessa turvataan kattava poliittinen ohjaus ja keskustelu. Aluevaltuuston keskeisimpänä tehtävänä on palvelustrategiasta päättäminen sekä alueellisen hyvinvointikertomuksen hyväksyminen. Nämä molemmat tehtävät

koskevat kaikkia hyvinvointialueen palvelutehtäviä, ja niillä on runsaasti yhtymäpintaa alueen kuntiin. Tästä syystä aluehallituksen alaisuuteen esitetään perustettavaksi palvelustrategialautakunta sekä hyvinvointilautakunta.

Palvelustrategia lautakunnan tehtävänä on:

- Valmistelee palvelustrategian valtuustokausittain
- Seuraa palvelustrategian toteutumista ja ohjaa strategian täytäntöönpanoa talousarviovuoden aikana
- Raportoi strategian toteutumisesta aluehallitukselle ja tekee tarvittavia muutosehdotuksia

Hyvinvointilautakunnan tehtävänä on:

- Valmistelee alueellisen hyvinvointikertomuksen valtuustokausittain ja raportoi sen toteutumisesta vuosittain
- Ohjaa ja seuraa kuntien kanssa tehtävää yhteistyötä terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi
- Seuraa THL:n tuottaminen hyvinvointi-indikaattorien tilan kehittymisestä ja tekee ehdotuksia tarvittavista toimenpiteistä terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi

Näiden lisäksi aluehallituksen alaisuuteen on syytä perustaa hallintolautakunta, mikä tehtävänä on:

- Seuraa ja valmistelee laissa säädettyjen ohjeiden ja sääntöjen tarkoituksenmukaisuutta ja toimivuutta sekä tekee tarvittaessa muutosehdotuksia
- Seuraa hyvinvointialueen ja ministeriöiden välisiä neuvotteluja sekä yhteistyöalueen sopimuksen toteutumista ja tekee tarvittaessa muutosehdotuksia
- Seuraa laatujärjestelmän toimivuutta ja tekee tarvittaessa muutosehdotuksia
- Seuraa hyvinvointialueen ja ministeriöiden välisiä neuvotteluja sekä yhteistyöalueen sopimuksen toteutumista ja tekee tarvittaessa muutosehdotuksia

Lautakuntien tehtävistä määrätään tarkemmin hallintosäännössä. Lautakuntien puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat aluehallituksen jäseniä. Lautakunnan jäsenet voivat olla myös muita henkilöitä kuin valtuutettuja ja varavaltuutettuja.

Lakisäateisten toimielinten tehtävistä säädetään hyvinvointialueista annetussa laissa ja niitä voidaan täydentää hallintosäännössä. Hallintosäännön valmistelu aloitetaan sen jälkeen, kun poliittisen ohjausjärjestelmän organisaatio on hyväksytty valmistelun pohjaksi esitettäväksi aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

Väliaikainen valmistelutoimielin (Vate) käsittelee asian 27.10.2021 kokouksessaan.

Lisätietoja: Vaten puheenjohtaja Annikki Niiranen,  
puh. 020 633 2000, sähköposti: annikki.niiranen@kymsote.fi

Esitys:

Kymenlaakson hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin hyväksyy liitteenä olevan poliittisen organisaatorakenteen jatkovalmistelun pohjaksi.

Asian käsittely

Puheenvuoroja käyttivät: Annikki Niiranen, Riku Pirinen, Elina Inkeroinen-Lalu, Sami Virtanen, Toni Vanhala, Markku Pakkanen, Veli-Matti Hartikainen, Lauri Lehto, Matti Astola, Jouko Lepänen, Miia Witting, Päivi Sippula, Tarja Alastalo, Topias Kotiniemi ja Anja Kivellä.

Päätös:

Hyväksyttiin.

---

## 25.11.2021

Poliittisen organisaatorakenteen jatkovalmistelun perusteella esitetään perustettavaksi aluehallituksen alaisuuteen turvallisuuslautakunta, palvelulautakunta sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta.

Lautakuntien tehtävät tarkentuvat myöhemmin ja ne määrätään tarkemmin hallintosäännössä.

Liite 1.

Lisätietoja: Vaten puheenjohtaja Annikki Niiranen,  
puh. 020 633 2000, sähköposti: annikki.niiranen@kymsote.fi

Esitys:

Kymenlaakson hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin hyväksyy liitteenä olevan poliittisen organisaatorakenteen jatkovalmistelun pohjaksi.

Asian käsittely.

VATE:n poliittinen seurantaryhmä

25.11.2021

12

Puheenvuoroja käyttivät: Annikki Niiranen, Mikko Jaanu, Kari Huovila, Sami Virtanen, Riku Pirinen, Sanna-Riitta Junnonen, Samuli Si-bakoff, Juhani Carlson, Toni Vanhala, Lauri Lehto, Elina Inkeroinen-Lalu ja Aila Eerola.

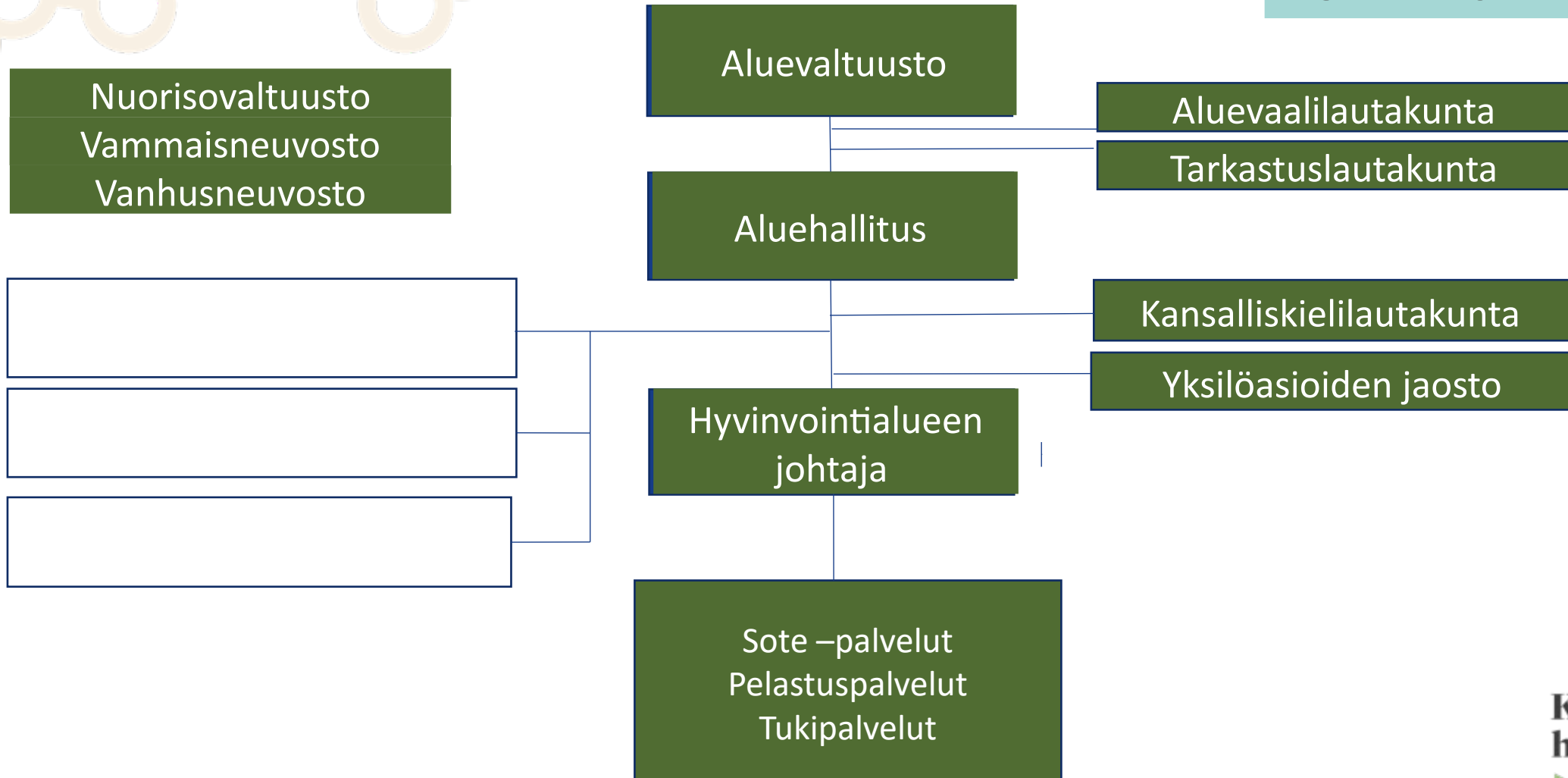
**Päätös:** Kymenlaakson hyvinvointialueen poliittinen seurantaryhmä hyväksyy liitteenä 1 olevan poliittisen organisaatorakenteen jatkovalmistelun pohjaksi.

# Poliittinen ohjausjärjestelmä 2.0

Kymenlaakson väliaikaishallinnon poliittinen seurantaryhmä  
25.11.2021

# Kymenlaakson hyvinvointialue luottamushenkilöorganisaatio

LUONNOS  
25.11.2021



# Poliittinen johtaminen - periaatteita

- Hyvinvointialueista annetun lain mukaisesti pakollisia toimielimiä ovat : aluevaltuusto, -hallitus, tarkastuslautakunta ja kansalliskielilautakunta sekä vaalilain mukaisesti aluevaalilautakunta
  - Laissa säädetyt tehtävät ja lisäksi voidaan toimivaltaa määritellä tarkemmin hallintosäännössä, jonka aluevaltuusto hyväksyy
- Näiden lisäksi esitetään perustetavaksi kolme lautakuntaa.
- Lautakuntien tehtävänä on lisätä valtuutettujen osallistumista asioiden valmisteluun, ja näin saada laajempi yhteiskunnallinen keskustelu valmisteluvaiheessa.



# Poliittinen johtaminen – periaatteita 2

- Lautakunnan puheenjohtajana ja varapuheenjohtajana toimii aluehallituksen jäsen, jotta yhteys hallitukseen on välitön
- Lautakunnan jäsenenä voi olla muitakin henkilöitä kuin valtuutettuja tai varavaltuutettuja
- Talouden kokonaisvastuu on hallituksella ja talousasiat (mm. talousarvion valmistelu) on keskitetty hallitukselle
- Toimielimien toimivallasta ja tehtävistä säädetään tarkemmin hallintosäännössä

# HYTE-lautakunta

- Kehittää hyvinvointialueen asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä asiakaslähtöisyyttä palvelujen järjestämisessä
- Valmistelee alueellisen hyvinvointikertomuksen valtuustokausittain ja raportoi sen toteutumisesta vuosittain
- Ohjaa ja seuraa kuntien kanssa tehtävää yhteistyötä hyvinvoinnin edistämiseksi
- Kehittää järjestö- ja sidosryhmäyhteistyötä
- Seuraa THL:n tuottamien hyvinvointi –indikaattorien tilan kehittymistä ja tekee ehdotuksia tarvittavista toimenpiteistä hyvinvoinnin edistämiseksi
- Arvioida Hyte –toiminnan vaikuttavuutta

# Palvelulautakunta

- Hyvinvointialueen palvelustrategian ja järjestämissuunnitelman valmistelu valtuustokausittain
- Raportoi strategian toteutumisesta aluehallitukselle ja tekee tarvittavia muutosehdotuksia
- Edistää digitaalisten palvelujen käyttöönottoa
- Valmisteleo fyysiseen palveluverkkoon tehtäviä muutoksia
- Huolehtii palvelujen yhdenvertaisesta saatavuudesta ja saavutettavuudesta

# Turvallisuuslautakunta

- Pelastuslain mukainen pelastustoimen monijäseninen toimielin ja pelastuslain mukaiset lakisääteiset tehtävät
- Hyvinvointialueen turvallisuus – ja riskienhallintatehtävien ohjaaminen ja valvonta
- Hyvinvointialueen valmiussuunnittelun ja varautumisen koordinointi

# Toimielinten jäsenten lukumäärät; linjattava

Aluevaltuusto

\* 59 valtuutettua

Aluehallitus

\* 13 jäsentä

Tarkastuslautakunta

\* 9 jäsentä

Yksilöjaosto

\* 7 jäsentä

Lautakunnat

\* 13 jäsentä

Valtuuston, hallituksen ja lautakuntien puheenjohtajien koko- tai osa-aikaisia?



# Kymenlaakson hyvinvointialue

Arjen turvana – yhdessä sinua varten. ▶▶▶ 2023

23 § Muut asiat

Ei ollut.

Kokouksen puolesta

Päivi Sippula  
puheenjohtaja

Ari Nevalainen  
pöytäkirjan pitäjä

Pöytäkirjan tarkastajat:

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_ 2021

Aila Eerola

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_ 2021

Mikko Jaanu