



5.10.2026

Kymenlaakson hyvinvointialueen arviointimenettelyn arviointiryhmän 2. kokous

Aika 29.9.2026 klo 9.00–12.00

Paikka Työ- ja elinkeinoministeriö, kokoushuone A111 Into, Aleksanterinkatu 4–10, 00170 Helsinki

Kutsuttu

Puheenjohtaja:

(x) oikeustieteen tohtori Hannele Pokka

Jäsenet:

(x) hyvinvointialuejohtaja Kari Hakari, Kymenlaakson hyvinvointialueen nimeämä jäsen

(x) hallitusneuvos Minna-Marja Jokinen, valtiovarainministeriön nimeämä jäsen

(x) erityisasiantuntija Erika Juutinen, sosiaali- ja terveysministeriön nimeämä jäsen

(x) johtaja Tiina Snellman, sisäministeriön nimeämä jäsen,

(x) erityisasiantuntija Stina Oksa, arviointiryhmän sihteeri ja pysyvä asiantuntija

Kokoukseen kutsutut asiantuntijat:

(x) aluehallituksen puheenjohtaja Anne Heikkilä, Kymenlaakson hyvinvointialue

(x) talousjohtaja Kati Kälviäinen, Kymenlaakson hyvinvointialue

(x) integraatiopalveluiden johtaja Heli Kainulainen, Kymenlaakson hyvinvointialue, poistui klo 11:09

(x) hallintojohtaja Kalle Eklund, Kymenlaakson hyvinvointialue, poistui 11:47

(x) johtava erityisasiantuntija Juri Matinheikki, valtiovarainministeriö

(x) ylilääkäri Kati Ojala, sosiaali- ja terveysministeriö

(x) erityisasiantuntija Aaro Hyttinen, sosiaali- ja terveysministeriö

Käsiteltävät asiat

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 9.00, totesi läsnäolijat ja hyväksyttiin kokouksen asialista. Todettiin, että edellisen kokouksen 25.8.2026 pöytäkirja on hyväksytty sähköpostitse.

2. Yleisnäkymä alueen talouden ja rahoituksen tilanteesta

Esittelijä: johtava erityisasiantuntija Juri Matinheikki, VM

Valtiovarainministeriön edustaja esitteli Kymenlaakson hyvinvointialueen laskennallisen nettokustannusuran sekä sopeutustarpeen tilanteessa, jossa alueen alijäämät tulisi katettua vuoden 2030 loppuun. Laskenta tehty vuoden 2030 loppuun siksi, että nykyinen rahoituksen painelaskelma ulottuu siihen. Vuosi 2030 ei siten ole VM:n esitys ole alijäämien kattamisen tavoitevuodeksi. Todettiin, että alue on rahoituksen osalta ns. nollatakuun piirissä, jossa asukasluvun, tarvekertoimen sekä siirtymätasauksen laskevaa rahoituksen vaikutusta kompensoidaan vähimmäistason tasauksella. Laskelmat ovat suuntaa antavia ja niihin liittyy epävarmuutta erityisesti tulevan rahoituskehityksen osalta ja tarvekertoimien osalta. Laskennallisten tarkastelujen perusteella alijäämien kattaminen edellyttäisi alueelta useiden vuosien ajan merkittäviä ja pysyviä sopeutustoimia. Näin laajamittaisten pysyvien sopeutusten toteuttamista voidaan pitää erittäin haastavana.

Keskustelussa todettiin, että vuosi 2027 on sopeutustoimien näkökulmasta kaikilta osin kriittinen. Hyvinvointialuejohtaja korosti, että tässä tilanteessa talouden tasapainottaminen edellyttää sopeutustoimien onnistunutta ja ripeää toimeenpanoa. Lisäksi alueen edustajat totesivat, että kertaluonteiset toimenpiteet eivät yksin tuota riittäviä säästöjä, vaan niiden rinnalla tarvitaan myös rakenteellisia uudistuksia. Hyvinvointialuejohtaja toi esille rahoitusmalliin liittyviä haasteita ja totesi, ettei malli Itä-Suomen osalta riittävästi huomioi alueen sosioekonomisia erityispiirteitä, kuten työttömyysastetta, sosiaalipalveluiden käyttöä tai ylisukupolvisen köyhyyden vaikutuksia. Lisäksi hyvinvointialuejohtaja totesi, ettei nykyinen rahoitusmalli ota täysimääräisesti huomioon muuttotappioalueiden erityisolosuhteita. Hyvinvointialuejohtaja korosti, että rahoitusmallin ongelmista huolimatta, sopeutustoimet toteutetaan alueella suunnitelmallisesti alueen talouden vakauttamiseksi.

3. Hyvinvointialueen talouden tilanne 2026 ja tilinpäätös ennuste

Esittelijä: Kati Kälviäinen, talousjohtaja, Kymenlaakson hyvinvointialue

Alue esitteli kuluvan vuoden tilinpäätösennustetta, taloutta – ja tuottavuusohjelman toteutumisen tilannetta ja siihen liittyvää seuranta. Keskiössä oli tammi–heinäkuun 2026 talouden toteuma ja tilinpäätösennuste. Ennusteen mukaan tilikauden tulos on noin -12,7 milj. euroa, mikä on 1,8 milj. euroa muutettua talousarviota heikompi. Kumulatiivisen alijäämän arvioidaan kasvavan vuoden lopussa noin 117 milj. euroon. Talouden keskeisiksi haasteiksi nostettiin erityisesti palvelujen ostojen kustannuskehitys, strategia- ja integraatiopalveluiden menojen kasvu sekä terveydenhuollon lääkekustannuksiin liittyvät riskit. Lopuksi talousjohtaja totesi, että useilla palvelualueilla on saavutettu säästöjä muun muassa vuokratyövoiman käytön vähentämisellä ja tuottavuusohjelman toimeenpanolla, mutta kustannusten tiivis seuranta sekä suunniteltujen sopeutus- ja tuottavuustoimien toteuttaminen ovat keskeisimmät tekijät loppuvuoden taloustavoitteiden saavuttamiseksi.

4. Vuoden 2027 talousarvion ja 2027–2030 taloussuunnitelman valmistelu

Esittelijät: Kati Kälviäinen, talousjohtaja ja Heli Kainulainen, integraatiopalveluiden johtaja, Kymenlaakson hyvinvointialue

Alue esitteli vuoden 2027 talousarvion ja seuraavien vuosin taloussuunnitelman valmistelua. Valmistelun lähtökohtana ovat talouden tasapainottaminen, nollatulostavoite vuodelle 2027 sekä alijäämän kasvun pysäyttäminen. Esityksessä käytiin läpi keskeisiä säästö- ja tuottavuustoimia, joihin kuuluvat palvelurakenteen uudistaminen, toimintatapojen kehittäminen, digitaalisten ratkaisujen hyödyntäminen sekä henkilöstö- ja ostopalvelukustannusten hallinta. Palveluympäristöuudistuksen tavoitteena on muodostaa fyysisten, digitaalisten, jalkautuvien ja kotiin vietävien palvelujen kokonaisuus, joka tukee palvelujen saavutettavuutta, vaikuttavuutta ja taloudellista kestävyyttä. Jatkovalmistelussa painopisteinä ovat palvelujen kokonaiskuvan tarkentaminen, vaikutusarviointien täydentäminen, tietopohjan vahvistaminen sekä eri palvelumuotojen yhteensovittaminen. Aluevaltuusto tekee palveluverkkopäätökset ja parhaillaan eri vaihtoehtoja valmistellaan päättäjille.

Alueella käynnissä olevista muutosneuvotteluista hyvinvointialuejohtaja totesi, että maanantaina (5.10.2026) on viimeinen neuvottelu muutosneuvotteluihin liittyen ja tiistaina neuvottelutulos käsitellään aluehallituksessa. Valmistelu on edennyt alueella hyvin. Muutosneuvotteluilla tavoitellaan noin 20 milj. säästöä, joka kirjattu ensi vuoden talousarvioon.

Keskustelussa alueen edustajat totesivat, että väestökehityksen vaikutukset huomioidaan palveluverkkosuunnittelun keskeisenä lähtökohtana. Samalla korostettiin, että palvelurakenteen uudistaminen edellyttää myös ostopalveluiden tarkoituksenmukaisuuden arviointia sekä laajempaa toimintamallien uudistamista, koska kaikkia palvelukokonaisuuksia ei ole tarkoituksenmukaista tai edes mahdollista tuottaa omana toimintana. Alueen näkemyksen mukaan tulevaisuudessa kumppanuuksiin perustuva toimintamalli voisi tarjota vaihtoehtoisen tavan palvelujen järjestämiseen ja tuottamiseen nykyisiä ostopalveluratkaisuja kustannustehokkaammin.

5. Hyvinvointialueen investointisuunnitelma

Esittelijä: Kati Kälviäinen, talousjohtaja ja Kalle Eklund, hallintojohtaja, Kymenlaakson hyvinvointialue

Alueen edustaja esitteli näkemyksensä Kymen Tuki Oy:n roolista osana hyvinvointialueen kiinteistö- ja tukipalvelukokonaisuutta. Keskustelussa käytiin läpi in house -toimintamallin keskeisiä vahvuuksia, haasteita ja kehittämistarpeita sekä omistajaohjauksen, investointien hallinnan ja vastuunjaon selkeyttämistä. Lisäksi käsiteltiin sisäisen tarkastuksen havaintoja, joiden perusteella painopisteenä on vastuiden, päätöksenteon, raportoinnin ja seurannan vahvistaminen hyvinvointialueen ja yhtiön välillä. Alue toi esille tavoitteena olevan in house -mallin säilyttämisen ja kehittämisen siten, että omistajaohjaus, investointien hallinta, kustannusten läpinäkyvyys ja toiminnan tuottavuus tukevat entistä paremmin hyvinvointialueen strategisista tavoitteista ja palveluiden järjestämistä.

Keskustelun päätteeksi alueen edustajat totesivat, että myös Kymen Tuki Oy:n toiminnassa on mahdollista saavuttaa säästöjä täsmentämällä työnjakoa ja tehtäväkuvia, tehostamalla toimintaprosesseja sekä arvioimalla palveluvalikoiman tarkoituksenmukaisuutta ja

kustannusvaikuttavuutta. Myös Kymen Tuki Oy:n toiminnan kehittämisen tavoitteena on parantaa tuottavuutta ja varmistaa resurssien mahdollisimman tehokas käyttö.

6. Arviointiryhmän johtopäätökset, suositukset ja toimenpide-ehdotukset

Keskusteltiin arviointiryhmän tarpeesta antaa toimenpide-ehdotuksia ja suosituksia. Todettiin, että arviointiryhmä ei anna hyvinvointialuelain 122 §:n tarkoittamia toimenpide-ehdotuksia tässä kokouksessa.

Arviointiryhmä pitää erittäin perusteltuna ja tavoiteltavana, että hyvinvointialueen talousarviota vuodelle 2027 valmistellaan siitä lähtökohdasta, että uutta alijäämää ei vuonna 2027 enää kerry.

7. Seuraavan kokouksen teemat ja valmistelu

Arviointiryhmän 3. kokous on 14.10.2026 Kotkassa ja asialistalla on hyvinvointialueen oma toiminta ja ostopalvelujen hallinta (tuottavuusohjelman kärki 2) sekä katsaus talousarviovalmisteluun ja muutosneuvotteluiden johtopäätöksiin.

8. Muut asiat

Sovittiin, että seuraavan kokouksen asialistaan laitetaan ehdotus kevään kokouspäivistä ja -paikoista.

9. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 11:53.

Liitteet

Kaikki kokouksen liitteet löytyvät Teams-työtilan kokouskansiota.